

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr Pb/74/2023

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 13 grudnia 2023 r.

w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Niemodlin na 2024 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2023 r., poz. 1325) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2023 r., poz. 1270 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Iwona Frańczuk – przewodnicząca
Ewelina Kurzydło
Magdalena Przybylska

postanawia

zaopiniować z uwagami przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Niemodlin na 2024 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Burmistrz przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Niemodlin na 2024 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Struktura i szczegółowość uchwały budżetowej uwzględnia postanowienia ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Plan dochodów określony w projekcie uchwały budżetowej ogółem w wysokości 79 266 162,18 zł zgodnie z dyspozycją art. 235 ustawy o finansach publicznych uwzględnia rodzajowy podział dochodów na bieżące w wysokości 67 480 162,18 zł oraz majątkowe w kwocie 11 786 000,00 zł.

Wydatki określone w projekcie uchwały budżetowej w kwocie ogółem 85 506 162,18 zł ujęto zgodnie ze szczegółowością wynikającą z dyspozycji art. 236 ww. ustawy w podziale na wydatki bieżące w wysokości 65 464 594,31 zł oraz majątkowe w wysokości 20 041 567,87 zł.

W projekcie uchwały budżetowej określono przychody w wysokości 7 980 000,00 zł oraz rozchody w kwocie 1 740 000,00 zł.

Planowany w projekcie budżetu deficyt budżetowy w wysokości 6 240 000,00 zł zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z tytułu kredytów i pożyczek zaciągniętych

na rynku krajowym oraz wyemitowanych obligacji (§ 3 projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Niemodlin na rok 2024 r.). Skład Orzekający dostrzega konieczność doprowadzenia do wzajemnej zgodności brzmienia § 3 projektu uchwały z treścią załącznika nr 3 do uchwały budżetowej „Przychody i rozchody budżetu w 2024 roku”, z którego wynika, iż Gmina Niemodlin zaplanowała w 2024 r. przychody tylko z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952 klasyfikacji budżetowej). W związku z powyższym weryfikacji wymagają również zapisy §§ 14 i 15 projektu uchwały dotyczące upoważnień Burmistrza do zaciągania zobowiązań, limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek.

Skład Orzekający stwierdza także rozbieżności pomiędzy treścią § 12 ust. 3 projektu uchwały budżetowej a treścią załącznika nr 2 oraz załącznika nr 11 do uchwały w zakresie wydatków na realizację zadań określonych w gminnym programie przeciwdziałania narkomanii.

Ponadto Skład Orzekający zauważa, iż Gmina Niemodlin zaplanowała w budżecie dochody w § 0270 „Wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym” w kwocie 100 000,00 zł, natomiast z przedłożonego projektu uchwały budżetowej jak i załączonego uzasadnienia do uchwały budżetowej nie wynika na co jednostka samorządu terytorialnego przeznaczyła te wpływy. Zgodnie z art. 9³ ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 2151) gmina winna przeznaczyć te środki na działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu. Jedyny wyjątek od tej ustawowej zasady wprowadzono w art. 31 b ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 103 ze zm.), zgodnie z którym na realizację zadań z zakresu pomocy i usług społecznych, zapewniania schronienia, edukacji, opieki i wychowania, organizacji czasu wolnego, w tym kultury i sportu oraz zdrowia publicznego, w związku z pobytem na jej terenie osób, o których mowa w art. 1 ust. 1, jednostka samorządu terytorialnego może przeznaczyć dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 9 ust. 1 oraz 2 w związku z art. 9² ust. 11 oraz art. 9³ ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Skład Orzekający stwierdza, iż przedstawione w projekcie dochody bieżące oraz wydatki bieżące spełniają relację, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do art. 222 ustawy o finansach publicznych, w projekcie uchwały budżetowej określono:

- rezerwę ogólną w wysokości 90 000,00 zł,
- rezerwę celową na zarządzanie kryzysowe w wysokości 158 000,00 zł.

Skład Orzekający wskazuje, iż jak wynika z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2024-2034 przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej, w roku 2024 Gmina Niemodlin spełnia relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych umożliwiającą zgodne ze wskazaną normą uchwalenie budżetu.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Stosownie do postanowień zawartych w art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej Burmistrz jest obowiązany przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Iwona Frańczuk

