

Grzegorz Krzyśków
Niepubliczne Tatusiowe Przedszkole
ul. Podgórna 51
49 – 100 Niemodlin

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie wydanego przez Burmistrza Niemodlina upoważnienia z dnia 8 września 2023 roku, w dniu 11 września 2023 roku przeprowadzona została kontrola w Niepublicznym Tatusiowym Przedszkolu, dla którego organem prowadzącym jest Pan Grzegorz Krzyśków. Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 36 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1400 z późn.zm.) oraz § 7 Uchwały Nr XLVIII/284/17 Rady Miejskiej w Niemodlinie z dnia 21 grudnia 2017 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych jednostek oświatowych, działających na terenie Gminy Niemodlin, a także trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości jej pobrania i wykorzystania.

Kontrola miała na celu sprawdzenie prawidłowości wykorzystania i rozliczenia dotacji oświatowej przekazanej z budżetu Gminy Niemodlin w okresie od stycznia do grudnia 2022 roku w łącznej wysokości 159 471,75 zł z przeznaczeniem na cele określone w art. 35 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych (tj. w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym kształcenia specjalnego i profilaktyki społecznej) oraz sprawdzenie zgodności ze stanem faktycznym liczby uczniów wykazywanych przez organ prowadzący Niepubliczne Tatusiowe Przedszkole w Niemodlinie w comiesięcznej informacji służącej jako podstawa naliczenia dotacji pobieranej z budżetu Gminy Niemodlin zgodnie z zasadami określonymi w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) oraz w ustawie z dnia 27 października 2017 r. — o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1400).

Źródłem informacji, w oparciu o który została przeprowadzona kontrola były dzienniki zajęć lekcyjnych obejmujących rok szkolny 2021/2022 (miesiące I-VIII) oraz rok szkolny 2022/2023 (miesiące IX-XII), listy płac pracowników, umowy o pracę zawarte z pracownikami, karty zapisu dziecka do przedszkola, faktury oraz comiesięczne informacje o liczbie uczniów stanowiące podstawę naliczania dotacji, miesięczne rozliczenia dotacji składane w Urzędzie Miejskim w Niemodlinie i roczne rozliczenie dotacji otrzymanej na 2022 rok z dnia 27 stycznia 2023 r. przedłożone do Urzędu Miejskiego w Niemodlinie dnia 31 stycznia 2023 r.

Wyniki kontroli przedstawiono w protokole kontroli z dnia 30 października 2023 r., który został przez stronę kontrolowaną podpisany i w dniu 10 listopada 2023 roku złożony do Urzędu Miejskiego w Niemodlinie bez wniesienia zastrzeżeń.

Kontrola wykorzystania dotacji wykazała, że kwota dotacji w łącznej wysokości 159 471,75 zł przekazana w 2022 roku z budżetu Gminy Niemodlin, wydatkowana przez Niepubliczne Tatusiowe Przedszkole w całości stanowiła zapłatę za realizację zadań przedszkola, w zakresie art. 35 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, bowiem służyły one celom, na które przysługiwała dotacja. Na kwotę tę złożyły się wydatki na wynagrodzenia pracowników w kwocie 106 831,53 zł, świadczenia na rzecz pracowników, składki ZUS w kwocie 48 014,70 zł, podatki od wynagrodzeń w kwocie 672,00 zł, zakup pelletu w kwocie 2 695,52 zł oraz zakup pakietu edukacyjnego w kwocie 1 258,00 zł.

Oceniając wydatki, kontrolujące kierowały się zasadami dokonywania wydatków, określonymi w art. 44 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Roczne rozliczenie dotacji pokrywa się z kwotami dotacji przekazanymi w poszczególnych miesiącach.

W toku kontroli faktycznej liczby uczniów uczęszczających do Niepublicznego Tatusiowego Przedszkola od stycznia do grudnia 2022 r. ustalono, iż w miesiącu wrześniu, październiku i listopadzie 2022 r. 1 wychowanek przedszkola nie uczęszczał na zajęcia do przedszkola (dziecko o inicjałach N.S.). W przedłożonych w trakcie kontroli dziennikach nie została odnotowana ani jedna obecność dla tego wychowanka w podanym okresie. Dziecko o inicjałach N.S. wykazywane natomiast zostało w informacji o liczbie uczniów stanowiącej podstawę do naliczania dotacji począwszy od września 2022 r. do listopada 2022 r. łącznie. Z informacji widniejącej w dzienniku zajęć, dziecko to zostało z przedszkola wypisane z dniem 30 listopada 2022r.

Starszy Referent
Zdaniewicz
mgr Karolina Zdaniewicz

Dyrektor
Cukrowska
mgr Małgorzata Kochanek

W przypadku dzieci wpisanych do dzienników, statusu ucznia nie można przypisać tym dzieciom, które nie miały żadnej obecności w danym miesiącu, a miesiąc ten był pierwszym lub ostatnim miesiącem obowiązywania umowy z rodzicami dziecka, bowiem dziecko to jeszcze lub już nie było beneficjentem pobranej dotacji. Dotacja musi być wykorzystana na realizację zadań przedszkola w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, przy czym może być przeznaczona wyłącznie na dofinansowanie zadań przedszkola w odniesieniu do dziecka będącego jego uczniem. Sam fakt podpisania umowy z rodzicami, czy zgłoszenia dziecka do przedszkola nie jest wystarczającym warunkiem otrzymania dotacji. Koniecznym jest również rzetelne udokumentowanie faktu uczęszczania dziecka do przedszkola, a więc rzeczywiste uczestniczenie i korzystanie przez to dziecko z usług świadczonych przez przedszkole. Potwierdza to orzeczenie: I SA/Gd 506/17 — każdy uczeń (. . .) musi być rozumiany jako podmiot, który faktycznie korzysta z usług realizowanych przez przedszkole (. . .). Dotacja nie przysługuje zatem na dziecko, które nie uczęszcza do przedszkola. W wyżej opisanych sytuacjach, dziecku, które faktycznie nie uczęszczało do przedszkola nie przysługuje status ucznia, na którego przekazywana jest dotacja. Zgodnie z wyrokiem WSA w Bydgoszczy z dnia 28 marca 2011 r. (I SA/Bd 1002/10) wysokość dotacji powinna odpowiadać faktycznej, rzeczywistej liczbie uczniów w chwili przekazywania dotacji. Dotacja nie może odpowiadać faktycznej liczbie uczniów, wówczas gdy będzie ona obejmować osoby, które wprawdzie do szkoły/przedszkola były zapisane, lecz do niego nie uczęszczały. Wskazać należy, że wyrok NSA z 18 października 2012 r. (II GSK 1479/11) oddalił skargę kasacyjną od ww. wyroku. Analogiczne stanowisko wynika również z wyroku NSA z 19 marca 2014 r. (II GSK 1858/12. W wyroku WSA w Gliwicach z 14 czerwca 2016 r. (I Sa/Gl 273/16) wskazano, że potencjalna możliwość bycia uczniem, co przedszkolakiem nie może być pokryta dotacją oraz (...) w ramach dotacji przysługującej przedszkolu nie mogły być sfinansowane wydatki na dziecko, które nie było przedszkolakiem, gdyż nie było w odniesieniu do niego realizowane zadanie, na które przysługuje dofinansowanie z budżetu gminy. Wskazać również należy, że wyrok NSA z 8 marca 2017 r. (II GSK 4795/16) oddalił skargę kasacyjną do ww. wyroku.

Reasumując, dotacja pobrana w miesiącach wrzesień – listopad 2023 r. naliczona na podstawie informacji o liczbie uczniów stanowiącej podstawę naliczania dotacji, w której wykazywano dziecko o inicjałach N.S., z uwagi na brak jakiegokolwiek frekwencji tego dziecka w danym okresie w kontrolowanej jednostce, pobrana została przez Niepubliczne Tatusiowe Przedszkole w nadmiernej wysokości.

Tym samym dotacja w wysokości 3 086,55 zł pobrana w nadmiernej wysokości przypada do zwrotu do budżetu Gminy Niemodlin.

W związku z powyższym, na podstawie § 8 wymienionej na wstępie Uchwały wnosi się o zwrot kwoty **3 086,55 zł** jako dotacji pobranej w nadmiernej wysokości na rachunek bankowy Gminy Niemodlin o numerze 44 8890 1079 0009 4009 2006 0001 w Banku Spółdzielczym w Namysłowie Oddział w Niemodlinie, w terminie 15 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego wraz z należnymi odsetkami liczonymi jak dla zaległości podatkowych, zgodnie z przepisami określonymi w art. 252 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.)

Wysokość odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych, zgodnie z zasadą wyrażoną w art. 252 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, a także zgodnie z obwieszczeniem Ministra Finansów z dnia 10 października 2023 r. w sprawie stawki odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych, obniżonej stawki odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych oraz podwyższonej stawki odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych (M. P. z 2023 r., poz. 1101) na dzień wydania niniejszego wystąpienia wynosi 14,5 % kwoty zaległości w stosunku rocznym.

Dotacja za miesiąc listopad 2022 roku została przekazana na rzecz Niepublicznego Tatusiowego Przedszkola w Niemodlinie w dniu 25 listopada 2022 r., w związku z art. 252 ust. 6 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, terminem od kiedy powinny zostać naliczone odsetki za zwłokę przy wykorzystaniu dotacji niezgodnie z przeznaczeniem jest dzień 26 listopada 2022 roku.

Wnosi się również o rzetelne prowadzenie ewidencji obecności dzieci w odniesieniu do ich faktycznego uczęszczania do przedszkola.

W przypadku braku zwrotu ww. kwot dotacji zostanie przeprowadzone postępowanie administracyjne w tej sprawie.

Proszę o zawiadomienie w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego Burmistrza Niemodlina, o realizacji wniosków pokontrolnych.

BURMISTRZ
Dorota Koncewicz