

CUW.0910.1.2023

Niepubliczny Żłobek
Akademia Małego Sportowca
DINOLANDIA
Przemysław Łyszczarczyk
ul. Aleja Przyjaźni 51/3
45 – 573 Opole
reprezentowany przez
Beatę Patoletę
Kancelaria Adwokacka
Adwokat Beata Patoleta
ul. T. Boya-Żeleńskiego 6/27
00 – 621 Warszawa

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 57 ust. 3 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2023r., poz. 204 z późn. zm.) w związku z nie uwzględnieniem w części zastrzeżeń do protokołu kontroli przekazuję Pani, jako pełnomocnikowi podmiotu prowadzącego Żłobek Niepubliczny Akademię Małego Sportowca „Dinolandia” w Niemodlinie, niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Na podstawie § 1 ust. 1 pkt 1 Uchwały Nr XV/63/15 Rady Miejskiej w Niemodlinie z dnia 17 września 2015 r. w sprawie planu nadzoru nad żłobkami przeprowadzono kontrolę w zakresie warunków i jakości świadczonej opieki przez podmiot – Żłobek Niepubliczny Akademię Małego Sportowca „Dinolandia” w Niemodlinie, dla którego organem prowadzącym jest Przemysław Łyszczarczyk z siedzibą w Opolu, ul. Aleja Przyjaźni 51/3, NIP: 9910175540.

Kontrolę w Żłobku Niepublicznym Akademia Małego Sportowca „Dinolandia” w Niemodlinie, zwanego dalej Żłobkiem „Dinolandia” wszczęto zgodnie z zapisami art. 48 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2023 r., poz. 221) oraz art. 54 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2023r., poz. 204 z późn. zm.).

Zawiadomieniem z dnia 17 kwietnia 2023 r. Burmistrz Niemodlina, na podstawie art. 48 ustawy Prawo przedsiębiorców powiadomił listem poleconym przedsiębiorcę Przemysława Łyszczarczyka o zamiarze przeprowadzenia kontroli Żłobka „Dinolandia” w zakresie warunków i jakości świadczonej opieki przez podmiot w 2023 r. Przedmiotowe zawiadomienie odebrane zostało osobiście przez przedsiębiorcę w dniu 24 kwietnia 2023 r. Kontrola została wyznaczona na dzień 23 maja 2023 r.

W dniu 13 czerwca 2023 r. organ kontrolujący skierował do przedsiębiorcy protokół pokontrolny z czynności kontrolnych przeprowadzonych w Żłobku „Dinolandia”. Protokół został odebrany przez kontrolowanego w dniu 28 czerwca 2023 r. W dniu 10 lipca 2023 r. do organu kontrolującego wpłynęło pismo datowane na dzień 3 lipca 2023 r. nadane przez pełnomocnika kontrolowanego – adw. Beatę Patoletę (pełnomocnictwo z dnia 3 lipca 2023 r.) zawierające zastrzeżenia do przedmiotowego protokołu. Protokół nie został podpisany przez podmiot kontrolowany.

Starszy Referent

Zdaniewicz
mgr Karolina Zdaniewicz

Zastępca Dyrektora

Dworczak
mgr Ewelina Dworzak

Dla oceny warunków i jakości sprawowanej opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 przeprowadzono wizję lokalną oraz weryfikację dokumentacji mającej na celu potwierdzenie prawidłowych warunków świadczonych usług, kwalifikacji osób sprawujących opiekę, czasu pobytu dzieci w żłobku, zgodności liczby dzieci przypadających na jednego opiekuna oraz wieku dzieci objętych opieką żłobka „Dinolandia”.

Kontroli poddano dokumentację składającą się z akt osobowych wszystkich zatrudnionych na dzień kontroli pracowników żłobka „Dinolandia” oraz Dyrektora, a także dzienniki ewidencyjne. Statut Żłobka Niepublicznego Akademii Małego Sportowca „Dinolandia” w Niemodlinie oraz Regulamin Organizacyjny nie uległ zmianie odpowiednio: od roku 2021 – statut oraz od roku 2018 – regulamin.

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych organ kontrolujący stwierdził, iż żłobek „Dinolandia” w Niemodlinie, znajdujący się przy ul. Alei Wolności 7 spełnia wymagania lokalowe zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. W jednostce prowadzona jest dzienna ewidencja czasu pracy opiekunek, natomiast nie jest prowadzona dzienna ewidencja pobytu dziecka. Prowadzona jest jedynie ogólna ewidencja wychowanków żłobka „Dinolandia”, a dzienniki mieszczące tę ogólną ewidencję, nie są skategoryzowane na poszczególne dni wraz z oznaczeniem godzin pobytu dziecka w żłobku, każdego dnia, zawierają jedynie informacje o dacie zapisu i wypisu dziecka ze żłobka.

W wyniku kontroli organ kontrolujący, w protokole kontroli stwierdził, iż:

- zaświadczenie o przebytych badaniach sanitarno – epidemiologicznych nie zostało wystawione na odpowiednie stanowisko pracy zajmowane przez Panią J.M., co ma kluczowe znaczenie w kwestii wykonywanych w żłobku obowiązków (tj. kontakt z żywnością, przeznaczoną dla dzieci poniżej 3 roku życia);
- w stosunku do Pani M.W-B. zaświadczenie o niekaralności, nie odpowiada wymaganiom wynikającym z przepisów art. 15 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi do lat 3, tj. winne być wystawione nie wcześniej niż na 3 miesiące przed zatrudnieniem u organu prowadzącego żłobek „Dinolandia”;
- brak zaktualizowanych danych w rejestrze żłobków i klubów dziecięcych, dotyczących opłaty za wyżywienie w żłobku oraz informacji o źródłach finansowania z budżetu gminy.

Jednocześnie organ kontrolujący zaznaczył, iż wyżej wymienione nieprawidłowości nie wpływają na warunki i jakość świadczonych usług w Żłobku Niepublicznym Akademii Małego Sportowca „Dinolandia” w Niemodlinie w roku 2023.

Organ kontrolujący w zaleceniach pokontrolnych wskazał kontrolowanemu:

- uzyskanie zaświadczenia o badaniach sanitarno – epidemiologicznych dla Pani J.M. odpowiednio dla zajmowanego stanowiska, a następnie przedłożenia go do organu kontrolującego;
- przedłożenie organowi kontrolującemu, do informacji, wcześniejszą umowę potwierdzającą zatrudnienie Pani M.W-B. w placówce prowadzonej przez organ prowadzący żłobek „Dinolandia”, jeśli takie miało miejsce, z której to wynikać będzie, że zaświadczenie o niekaralności wystawione dla w.w. osobę, zostało przez nią, prawidłowo przedłożone przed zatrudnieniem, tzn. że zaświadczenie takie nie jest starsze niż 3 miesiące przed pierwszym zatrudnieniem u organu prowadzącego żłobek „Dinolandia”, oraz
- zaktualizowanie danych w Rejestrze Żłobków, dotyczących opłaty za wyżywienie i informacji o finansowaniu ze środków budżetu gminy.

W zastrzeżeniach do przedmiotowego protokołu kontroli, pełnomocnik kontrolowanego wskazał, iż pracownik przedsiębiorcy, Pani J.M. w chwili podpisania umowy zlecenia na stanowisku – obsługa cateringu i przygotowywania posiłków dnia 4 lutego 2023 r., posiadała stosowne i aktualne badania

sanitarno – epidemiologiczne, natomiast do pisma, pełnomocnik kontrolowanego przedłożył zaświadczenie lekarskie w przedmiocie - *Badania lekarskie wstępne* z dnia 17.10.2023 r, wydane na stanowisko – pracownik pomocniczy w gastronomii. Wskazać jednakże należy, że kontrolowany nie przedłożył aktualnego orzeczenia lekarskiego do celów sanitarno – epidemiologicznych, wydawanych przez SANEPID, a którego posiadanie jest obowiązkowe, z uwagi na kontakt pracownika z żywnością.

Orzeczenie lekarskie do celów sanitarno-epidemiologicznych jest niezbędnym dokumentem dla osób podejmujących lub wykonujących prace, przy wykonywaniu których istnieje możliwość przeniesienia zakażenia lub choroby zakaźnej na inne osoby. Badania te wykonywane są więc u osób, które pracują na stanowiskach związanych z wytwarzaniem, pakowaniem, dystrybucją lub przechowywaniem nieopakowanej żywności i wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi. Niezbędne są również w przypadku osób zajmujących się przygotowaniem i wydawaniem posiłków, wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi, a także myciem naczyń i pojemników przeznaczonych na żywność lub wodę.

Organ kontrolujący zgadza się z twierdzeniem pełnomocnika kontrolowanego, iż przepisy nie mówią o tym, jak często powinno być wykonywane badanie, a decyzję wydaje lekarz w oparciu o posiadaną wiedzę medyczną oraz po uzyskaniu informacji od pracownika o rodzaju i miejscu świadczenia pracy. Jednakże, wskazać należy, że o aktualności badań decyduje też kontynuacja pracy w tym samym zakładzie, jak również zakres i rodzaj wykonywanych czynności na stanowisku pracy. Stanowiskiem pracy wskazanym w posiadanym przez Panią J. M orzeczeniu lekarskim do celów sanitarno – epidemiologicznych, przedłożonym podczas kontroli żłobka „Dinolandia” było stanowisko „sprzątaczką w żłobku”, natomiast od 4 lutego 2023 r. (zgodnie z zawartą umową zleceniem) jej stanowiskiem pracy jest „pracownik pomocniczy w gastronomii”. Organ kontrolujący w protokole kontroli, po okazaniu w trakcie kontroli akt osobowych ww. pracownika, wskazał, iż Pani J.M. posiada aktualne badania lekarskie, które jest tożsame z zaświadczeniem, dołączonym przez pełnomocnika strony w zastrzeżeniach do protokołu, natomiast badania sanitarno – epidemiologiczne, które zostały okazane w trakcie kontroli kontrolującym, wydane zostały przez SANEPID w dniu 11.03.2023 r. na stanowisko „sprzątaczką w żłobku”. Reasumując powyższe, Pani J.M. zatrudniona przez organ kontrolowany – Pana Przemysława Łyszczarczyka, posiada dwa orzeczenia lekarskie, przy czym orzeczenie lekarskie badań wstępnych wydane przez lekarza medycyny pracy zostało wystawione w dniu 17.10.2022 r. na stanowisko „pracownik pomocniczy w gastronomii”, a orzeczenie lekarskie do celów sanitarno – epidemiologicznych, wydane przez SANEPID w dniu 11.03.2023 r. wystawione zostało na stanowisko pracy „sprzątaczką w żłobku”. Biorąc pod uwagę fakt, że orzeczenie lekarskie do celów sanitarno-epidemiologicznych wydane zostało później, tj. 11.03.2023 r. i jest najaktualniejszym badaniem pracownika, organ uznaje, że to właśnie na takim stanowisku pracy swoje obowiązki wykonuje Pani J.M. i na to stanowisko pracy zostało wystawione przez pracodawcę skierowanie na badanie dla pracownika.

Jak wskazano powyżej oraz w protokole kontroli, nieprawidłowość ta nie wpływa na warunki i jakość świadczonej opieki przez podmiot kontrolowany w 2023 r. jednakże organ kontrolujący pozostaje na stanowisku, przy czym wymóg ten wynika także z art. 4 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi do lat 3, że każdy pracownik żłobka winien posiadać orzeczenie lekarskie do celów sanitarno-epidemiologicznych, jak również i przede wszystkim wtedy, gdy zajmuje się przygotowaniem i wydawaniem posiłków, wody przeznaczonej do spożycia przez dzieci, a także myciem naczyń i pojemników przeznaczonych na żywność lub wodę.

Organ kontrolujący wskazuje, iż nie dysponuje wiedzą kiedy, w jakim terminie i co zostało poddane w żłobku „Dinolandia” kontroli przeprowadzonej przez Inspektora Sanitarnego, na którą powołuje się pełnomocnik kontrolowanego w zastrzeżeniach do protokołu.

W stosunku do zajętego stanowiska przez pełnomocnika kontrolowanego, co do wydanych przez organ kontrolujący zaleceń w zakresie przedłożenia organowi kontrolującemu zaświadczenia

o niekaralności, odpowiadającemu wymaganiom wynikającym z przepisów art. 15 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi do lat 3, dla Pani M.W-B. tj. winne być wystawione nie wcześniej niż na 3 miesiące przed zatrudnieniem u organu prowadzącego żłobek, organ kontrolujący wskazuje, iż w trakcie kontroli doszło do omyłkowego zanotowania daty wystawionego zaświadczenia o niekaralności. Pełnomocnik kontrolowanego dołączył do zastrzeżeń do protokołu stosowne zaświadczenie, które spełnia wymogi wynikające z ww. przepisów w stosunku do Pani M.W-B.

Pełnomocnik kontrolowanego nie zajął stanowiska w stosunku do zalecenia pokontrolnego skierowanego przez organ kontrolujący, co do zaktualizowania przez kontrolowanego wpisu w rejestrze żłobków i klubów dziecięcych, dotyczących opłaty za wyżywienie i informacji o finansowaniu ze środków budżetu gminy. Do momentu sporządzenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego, organ kontrolowany nie złożył wniosku w Portalu Empatia o zaktualizowanie wpisu w Rejestrze Żłobków. Wskazać w tym miejscu należy, iż ustawodawca zgodnie z art. 35 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi do lat 3, w przypadku zmian danych lub informacji zawartych w rejestrze, nałożył zobowiązanie na podmiot wpisany do rejestru, do dokonania zmian za pośrednictwem systemu teleinformatycznego, w terminie 3 dni od dnia zaistnienia zmian - w przypadku danych lub informacji, o których mowa w art. 27 ust. 4 pkt 5, 6, 8 i 10 przedmiotowej ustawy. Zmiany jakich powinien dokonać organ kontrolowany mieszczą się w katalogu danych i informacji, o których mowa w art. 27 ust. 4 powyższej ustawy, co wiąże się z obowiązkiem kontrolowanego (podmiotu wpisanego do rejestru) wynikającym z art. 35 ww. ustawy.

W odniesieniu do powyższych ustaleń wnoszę o:

- 1) prowadzenie dokładnej ewidencji pobytu dziecka w żłobku „Dinolandia”, uwzględniającej czas pobytu dziecka w żłobku, określającej dokładnie od której - do której godziny dziecko przebywa w żłobku danego dnia;
- 2) uzyskanie orzeczenia lekarskiego do celów sanitarno – epidemiologicznych dla Pani J.M odpowiedniego dla zajmowanego stanowiska pracy,
- 3) zaktualizowania danych w Rejestrze Żłobków, dotyczących opłaty za wyżywienie i informacji o finansowaniu ze środków budżetu gminy.

W związku z powyższym, organ kontrolujący wnosi o zawiadomienie w terminie 30 dni od dnia odebrania niniejszego wystąpienia pokontrolnego – Burmistrza Niemodlina o realizacji ww. wniosków.

BURMISTRZ
Dorota Koncewicz