

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr Pb/74/2025

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 12 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Niemodlin na 2026 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2025 r., poz. 7) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2025 r., poz. 1483), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Iwona Frańczuk – przewodnicząca
Aleksandra Bieniaszewska
Aneta Micuń

p o s t a n o w i a

zaopiniować z uwagami przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Niemodlin na 2026 rok.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Burmistrz przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Niemodlin na 2026 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Struktura i szczegółowość uchwały budżetowej uwzględnia postanowienia ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Plan dochodów określony w projekcie uchwały budżetowej ogółem w wysokości 96 281 074,73 zł zgodnie z dyspozycją art. 235 ustawy o finansach publicznych uwzględnia rodzajowy podział dochodów na bieżące w wysokości 78 725 134,26 zł oraz majątkowe w kwocie 17 555 940,47 zł.

Wydatki określone w projekcie uchwały budżetowej w kwocie ogółem 105 153 904,00 zł ujęto zgodnie ze szczegółowością wynikającą z dyspozycji art. 236 ww. ustawy w podziale na wydatki bieżące w wysokości 78 322 274,35 zł oraz majątkowe w wysokości 26 831 629,65 zł.

W projekcie uchwały budżetowej określono przychody w wysokości 10 649 329,27 zł oraz rozchody w kwocie 1 776 500,00 zł.

Skład Orzekający stwierdza, iż przedstawione w projekcie dochody bieżące oraz wydatki bieżące spełniają relację, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej ustalono deficyt budżetowy w kwocie 8 872 829,27 zł, który zostanie pokryty z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego a także z kredytów i pożyczek zaciągniętych na rynku krajowym oraz wyemitowanych obligacji” (§ 3 projektu). Skład Orzekający zauważa, iż w projekcie uchwały budżetowej nie wyodrębniono kwot poszczególnych źródeł finansowania deficytu. Powyższe wielkości wynikają z projektu wieloletniej prognozy finansowej, w której ustalono, że deficyt w kwocie 8 872 829,27 zł będzie pokryty przychodami z tytułu kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych w kwocie 8 345 000,00 zł (kol. 4.1.1 załącznika nr 1 do projektu) oraz przychodami z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 527 829,27 zł (kol. 4.3.1 załącznika nr 1 do projektu). Zgodnie z załącznikiem nr 3 do projektu uchwały budżetowej w 2026 r. zaplanowano przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych w kwocie 4 800 000,00 zł (§ 931 klasyfikacji budżetowej) oraz przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 3 545 000,00 zł.

Skład Orzekający wskazuje, iż stosownie do art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę ogólną „w wysokości nie niższej niż 0,1% i nie wyższej niż 1% wydatków budżetu”. W tym stanie zasadnym jest zwrócenie uwagi, iż na tle wielkości planu wydatków określonego w projekcie uchwały budżetowej w kwocie ogółem 105 153 904,00 zł wielkość zaplanowanej w § 5 ust. 1 projektu rezerwy ogólnej w wysokości 105 000,00 zł jest niezgodna z powołanym przepisem.

Skład Orzekający wskazuje również, iż zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 122 ze zm.) w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Jak wynika z analizy przyjętych w powołanym zakresie projektu uchwały budżetowej wielkości, ustalona w § 5 ust. 2 projektu rezerwa celowa na zarządzanie kryzysowe w wysokości 193 000,00 zł sytuowana jest poniżej progu wynikającego z powołanego przepisu, co winno implikować dokonaniem odpowiedniej korekty.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w projekcie uchwały budżetowej nie ustalono limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych na pokrycie planowanego deficytu w sytuacji, gdy jednostka planuje zaciągnąć zobowiązania z tych tytułów w kwocie 8 345 000,00 zł na pokrycie planowanego deficytu. Natomiast w § 15 ust. 2 projektu uchwały budżetowej zawarto postanowienia: *Określa się limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 3 i 4 ustawy o finansach publicznych w kwocie 8 345 000,00 zł.* W tym stanie, Skład wskazuje na konieczność określenia w projekcie uchwały budżetowej wysokości limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, stosownie do wymogów art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych z uwzględnieniem celów zaciąganych zobowiązań zwrotnych. W związku z powyższym należy również doprowadzić do zgodności upoważnienia Burmistrza do zaciągania zobowiązań określone w § 14 projektu budżetu.

Skład Orzekający wskazuje, iż jak wynika z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2026-2037 przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej, w roku 2026 Gmina Niemodlin spełnia relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych umożliwiającą zgodne ze wskazaną normą uchwalenie budżetu.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Stosownie do postanowień zawartych w art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej Burmistrz jest obowiązany przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Iwona Frańczuk